

コロナ禍における中国社会の変化

—都市社区に着目して—

連 興濱(深圳大学)

報告内容

- 新型コロナウイルスの蔓延とその対策
- 基層社会の「網格化管理」—都市社区を中心に
- コロナ禍下の都市社会—深圳を事例に

新型コロナウイルスの蔓延と現状

- ① 潜伏期：2019年12月12日～2020年1月20日
- ② 蔓延期：2020年1月20日～2020年3月中旬
- ③ 衰退期：2020年3月下旬頃

(2020年4月4日には全国規模の追悼活動)

2020年年末から現在まで、所々で感染拡大と収束が繰り返されているが、基本的にコントロールできているといえる。

深圳の場合

常住人口:1763.38万人(2020年)

総人口:2千万人超とも言われる

深圳“新冠肺炎”确诊病例每日新增变化

(截至4月30日)

2020年

累计确诊 462 例

例数

#截至2020年04月30日24:00#



中国のコロナ対策

- ・ ゼロコロナ政策：「ダイナミックゼロ（動態清零）」

厳格な防疫措置と徹底した医療体制によって実現

- ・ ワクチン接種

感染リスクの高いグループを対象に、2020年12月15日より開始

2022年3月17日現在、32億1377万回の接種が報告され、接種総数は12億7347万人

2回接種人数：12億3957万人（総人口の87.85%）

3回接種人数：6億4468万人

中国のコロナ対策

- ・ 健康コード

赤コード：確定診断症状、疑似症状、発熱症状、無症状病原体保有者

黄色コード：濃厚接触者

緑コード：それ以外の者

- ・ PCR検査（核酸検査）

PCR検査陰性証明（24h・48h・72h以内のもの）＝通行証

単管検査、10人プール式検査など

粤核酸コード

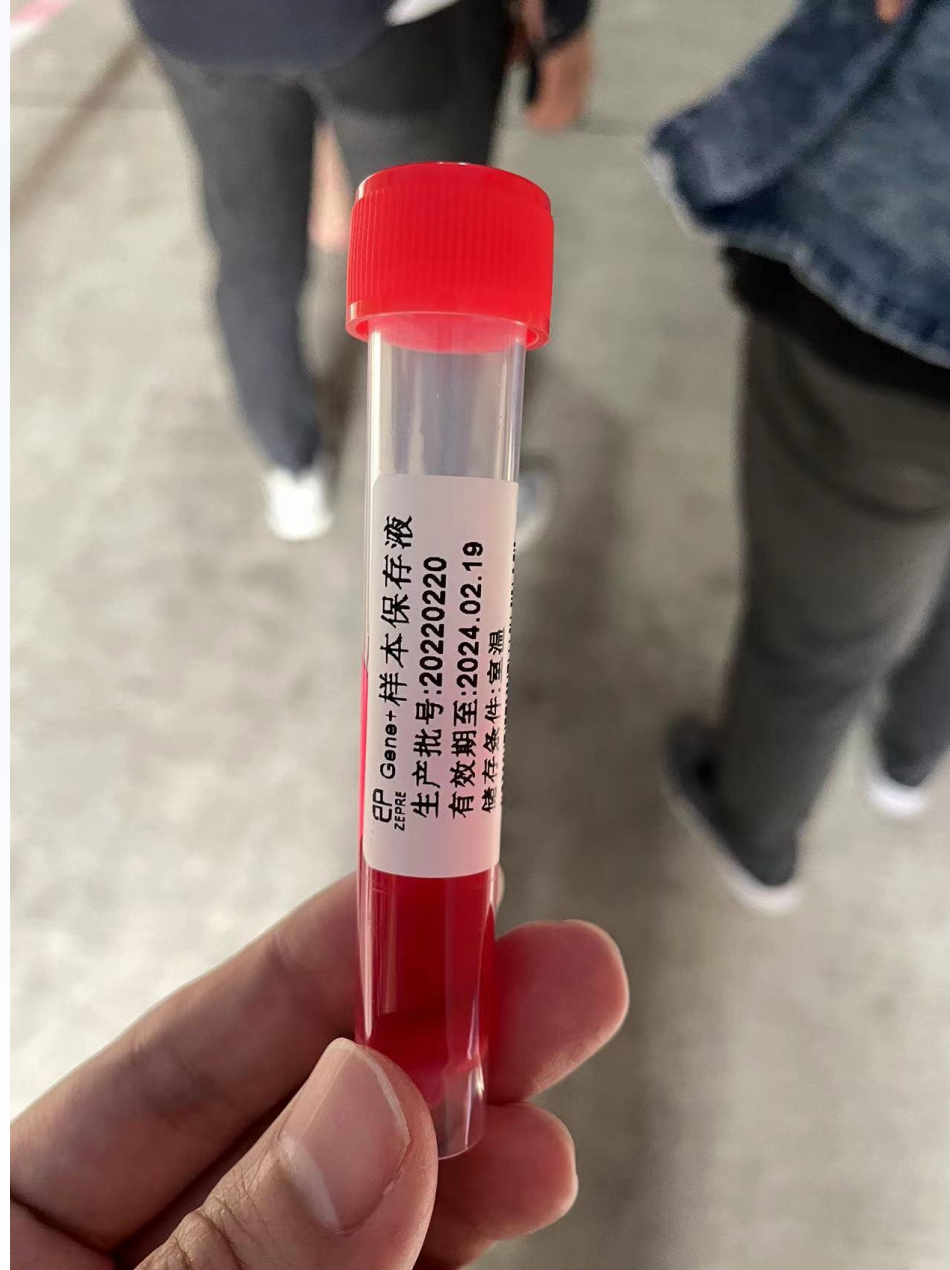
(粤:広東省の略称)



主办单位: 广东省卫生健康委员会
技术支持: 广州市中智软件开发有限公司

大規模一斉検査

10人プール式





国康码



粤康码



渝康码



随申码



河北码



八闽码



苏康码



云南码



湖南码



安康码



天府码



湖北码



穗康码



山东码



青海码



内蒙码



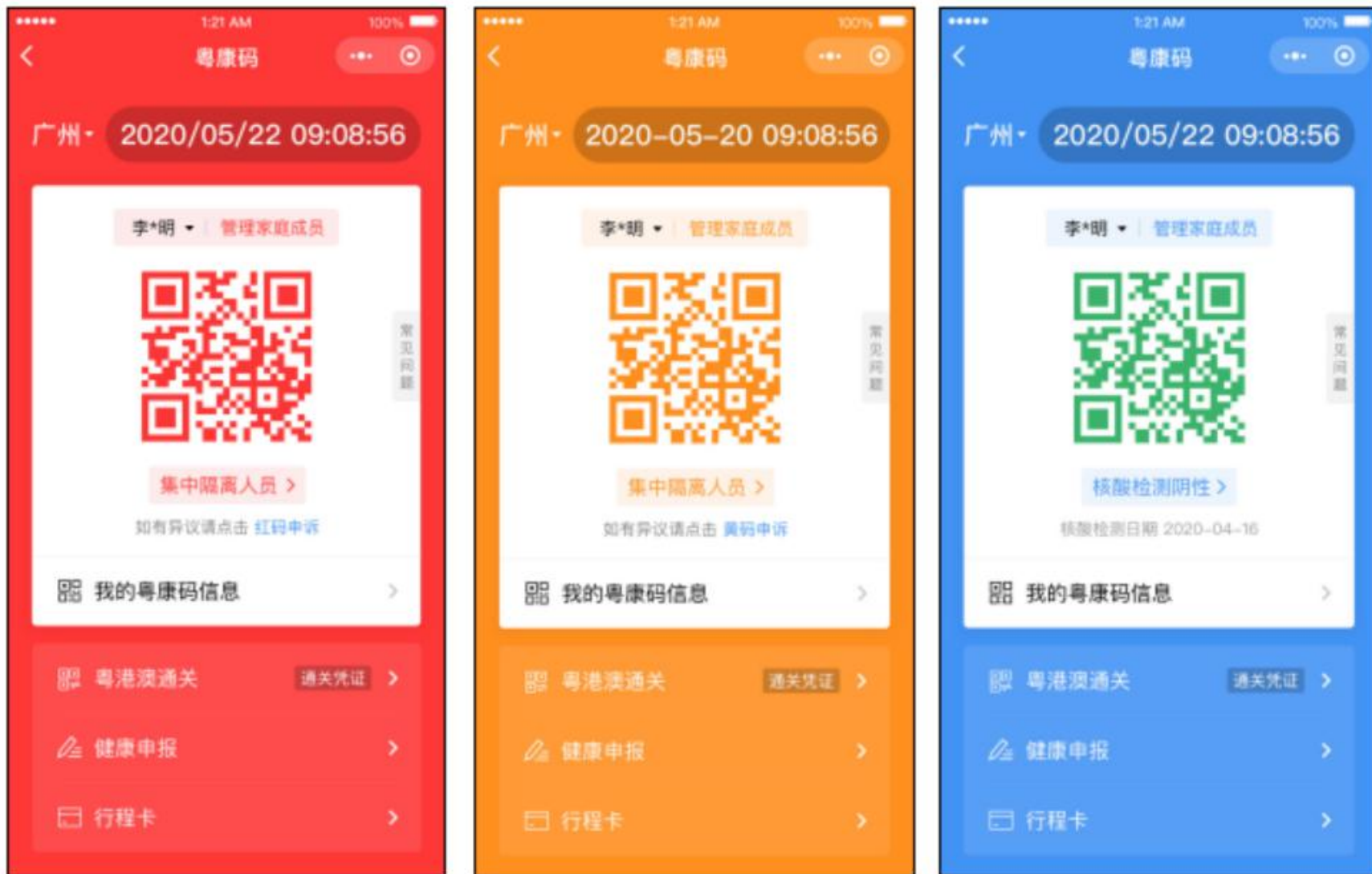
天津码

中国各地健康コード

深圳では



初期の「粤康碼」 (広東健康コード)



初期の深圳健康コード



現在の健康コード



健康コード

PCR検査結果

ワクチン接種証明

通信行程カード

携帯電話の基地局データから過去14日内の
移動履歴を都市レベルで表示するアプリ



低・中・高リスク地域の分類

中国では、感染状況に応じて、各地域を低・中・高リスク地域のいずれかに分類し、国務院がその情報を公開している。

- 低リスク地域：

新規感染者数が2週間連続してゼロの地域。

- 中リスク地域：

過去2週間の累計新規感染者が50人以下、また50人以上であっても、クラスター感染が確認されていない地域。

- 高リスク地域：

過去2週間の累計感染者数が50人以上で、クラスター感染が発生した地域。

防疫区域の分類

- 封控区（封鎖・コントロール）

自宅から出られない。生活物質は各戸に届けられる。

- 管控区（管理・コントロール）

区域から出られない。集会は厳禁。

- 防範区（予防・防備）

不必要に区域外へ移動しない。集会は厳格に制限される。

外出が禁じられる「管控区」 (管理コントロールエリア)



基層社会の「網格化管理」—都市社区を中心に

- **社区**：都市社会の基層レベルでの管理単位
- **都市社区の形成**

新中国成立後、「街道弁事処」「居民委員会」を中心とする中国都市の末端コミュニティモデルが確立された。**1954年12月**、「城市街道弁事処組織条例」と「城市居民委員会組織条例」が可決された。**1956年頃**には、両者とも都市社会管理体制の重要な構成部分となった。（魏娜、2003）

1990年代以降：「街道一居民委員会」⇒「街道一社区居民委員会」

都市社区の役割

- 協同型社区のあり方：「政府の推進」と「社区の自治」

社区居民委员会は「行政的性格」と「自治的性格」の二重属性を持ち、社区居民が自治の権利を行使する「代表者」であるだけでなく、国家が末端で行政管理を行う「代理人」でもある。

（崔月琴・張譯文、2022）

都市社区の課題

- ① 社区居民委员会は管理の主体として、強い「他治」代理性を持っているが、自治性は比較的弱い。
- ② 社区居民委员会と不動産管理会社と所有者委员会の関係はまだ協調的ではない。
- ③ 社区居民委员会は末端自治組織として、自身の運営を守る以外に、社会秩序の維持と不動産団地が提供できない基本的な公共サービスの補充に重点を置き、住民の多様な需要を満たすべきであるが、できていないところもある。

(張翼、2020)

コロナ禍下の社区

- 新型コロナウイルス肺炎の予防とコントロールの中で、社区が効果的にその任務を引き受けて、人口流动軌跡の監視、伝染源の遮断、疑似病例の隔離、心理的指導の記録などを通じて、各種損失を減らし、生活秩序の回復に大いに貢献した。
- しかし、すでに成績を収めたと同時に、疫病の試練で暴露された問題、例えば「都市のロックダウン」「社区の封鎖」といった時の管理方式の妥当性については、率直に分析しなければならない。

(張翼、2020)

網格化管理(グリッド・マネジメント)

- 都市・農村の基層社会において、政府の政策対応で決定的な役割を果たしたのが、「社区」と「網格化管理」である。
- 基層社会における基礎的な行政単位である社区をある一定の戸数で複数の網格に区分けし、そこで活動する網格員が各地域内の人、土地、物事、組織などの情報を収集して「網格系統(grid system)」にとりこみ、その情報を共有して基層社会を管理する。

(江口伸吾、2021)

網格化管理

市一区一街道一社区一網格（グリッド）

2004年、北京東城区と上海市は率先して全国範囲内で都市社区のグリッド化管理の改革と革新措置を打ち出し、中国都市社区のグリッド化管理の幕を開けた。

2013年、共産党の第18期中央委員会第3回全体会議は、初めて「国家ガバナンスシステムとガバナンス能力の現代化の推進」という重大命題を提起した。

網格化管理の機能

- 中国でのグリッド化管理は、最初は軍事、社会治安などの分野に導入されたが、現在では、社区管理、党建設、法務、消防安全、食品安全、計画出産、市場監督管理、都市環境、労働保障などの分野でも応用され、重要な管理モデルとなっている。
- グリッド化管理は従来の社会的管理モデルとは異なり、科学技術による情報の動態管理、監督と評価のプラットフォームを構築し、社区管理の効率向上に**技術的サポート**を提供している。

(陳榮卓・肖丹丹、2015)

網格化管理の問題点

- グリッド化管理モデルの社会に対するコントロールを強化しすぎると、市民社会の育成には不利である。
- グリッド化管理がすでに「規制」から「多様なサービスの提供」への転換を実現したと言われるが、「行政的性格」が強いため、見直す必要がある。
- 「管理」から「治理（ガバナンス）」への転換の中で、グリッド化管理と社区自治の有機的なつながりを持たせるのが重要である。

一元的な管理から多元的なガバナンスへ

(陳榮卓・肖丹丹、2015)

社区建設の知能化

情報通信技術、特に社会信用システム（信用度をスコア化するシステム）、ビッグデータなどによって、治安維持だけではなく、社会により適合した政策を見出そうとしている。

- ・ 健康コード
 - ・ 通信行程カード
 - ・ PCR検査
 - ・ ワクチン接種
- など

コロナ禍下の最近の深圳

2022年3月14日～20日、深圳市内全域で3回の全員PCR検査が実施された。

- ・公共機関・企業は一律在宅勤務
- ・非都市保障型企业は営業停止または在宅勤務
- ・すべての不要な移動や活動を停止

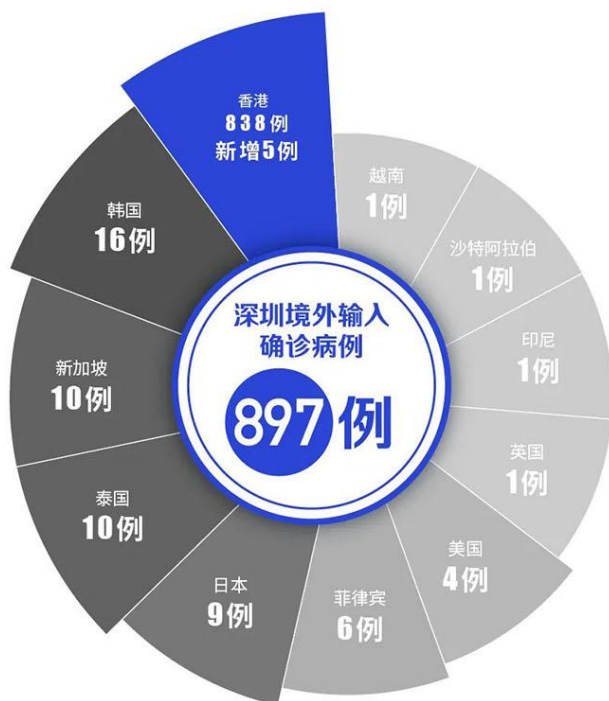
3月21日から市内の政府機関、企業・公的事業部門、生産・経営事業所などの通常の業務、生産、営業が再開された。バスや地下鉄の運転も全面再開した。



深圳疫情报告

#2022年1月1日0时至2022年3月24日24时#

确诊 1814 | 出院 1039 | 死亡 0 | 在院 775



境内病例 917 例 | 境外输入确诊 897 例



深圳

更新至 2022.03.25 22:04

数据说明

新增本土

2

累计确诊

1,348

新增无症状

1

累计治愈

445

现有确诊

900

累计死亡

3

深圳 新增本土趋势

单位: 例

3月13日、75人



深圳人 核酸点一键查

在哪？到几点？排队吗？

(2022年3月17日 2337个采样点)

深圳加油



温馨提示：不含封控区、管控区、防范区及内部采样点

@深圳卫健委

16:37



深圳市便民核酸采样点服务状态



列表

地图

深圳

核酸点一键查



畅通

忙碌

拥堵

休息

<15分钟

15~30分钟

>30分钟

当前休息中

温馨提示：不含封控区、管控区、防范区及内部采样点。

全市区



全部街道



查询服务



福田区 梅林街道

忙碌

上梅林文体公园梅林文化广场
(梅村地铁站A口)

绿码

服务时间 09:00-12:00,13:00-18:00,19:00-22:00

服务人群 骑手绿色通道,有核酸检测需求的人员。

采样台数 2台

福田区 梅林街道

休息

嘉梅小区小公园

绿码

服务时间 18:00-21:00

服务人群 骑手绿色通道,有核酸检测需求的人员。

福田区 梅林街道

忙碌

梅兴苑1栋

绿码

服务时间 10:00-12:00,14:00-21:00

16:38



深圳市便民核酸采样点服务状态



列表

地图

畅通

忙碌

拥堵

休息

<15分钟

15~30分钟

>30分钟

当前休息中

温馨提示：不含封控区、管控区、防范区及内部采样点。

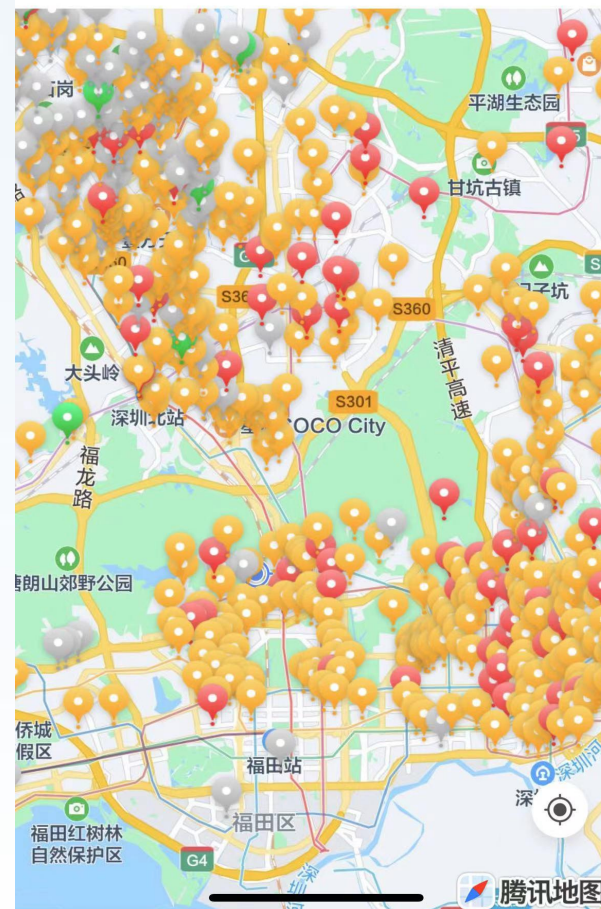
全市区



全部街道



查询服务



大規模PCR検査



ゼロコロナ政策の利点と問題点

・利点

犠牲者数が少なく、感染者が出ない限り、国内経済への影響は小さい。

・問題点

低リスク地域として維持できない場合、財政圧力が増大する可能性がある。

外国との往来が困難になる。

コロナ禍における中国社会の変化について語る

参考文献

- 魏娜、2003、「我国城市社区治理模式——发展演变与制度创新」『中国人民大学学报』（1）：135-140。
- 崔月琴・張譯文、2022、「双重赋能：社区居委会治理转型路径研究——基于X社区社会组织服务中心实践的分析」『清华大学学报（哲学社会科学版）』37（2）：175-184+217。
- 張翼、2020、「全面建成小康社会视野下的社区转型与社区治理效能改进」『社会学研究』35（6）：1-19+241。
- 江口伸吾、2021、「中国の基層社会における『網格化管理』の展開と社会ガバナンス——新型コロナウイルス感染症のパンデミックを契機として」日本国際フォーラム：1-4。
- 陳榮卓・肖丹丹、2015、「从網格化管理到網絡化治理——城市社区網格化管理的实践、发展与走向」『社会主义研究』（4）：83-89。